Provincia di Padova

Estratto del verbale del Consiglio Provinciale

Deliberazione

SEDUTA del **28/09/2018** 1090

N° di Reg. **23** **Immediatamente eseguibile**

Oggetto: **AFFIDAMENTO A PADOVA ATTIVA SRL DI SERVIZI INFORMATICI..**

L'anno DUEMILADICIOTTO il giorno VENTOTTO del mese di SETTEMBRE alle ore 10:30 nella sede della Provincia di Padova si è riunito il Consiglio Provinciale in seduta ordinaria:

SORANZO ENOCH	Presente	GOTTARDO VINCENZO	Presente
BANO MARCELLO	Presente	PASINATO RICCARDO	Presente
BISATO LUIGI	Assente	RUFFATO GIULIO	Presente
BORATTO GERRY	Assente	SABATINO LUIGI	Presente
BORGHESAN LOREDANA	Assente	SALVO' LUCIANO	Assente
BOTTARO CRISTIAN	Presente	TURETTA MATTEO	Presente
BUI FABIO	Presente	VANNI ANDREA	Assente
BULGARELLO ALICE	Presente	VENTURINI ELISA	Presente
FECCHIO MAURO	Presente		

Partecipa il: Vice Segretario Generale VALERIA RENALDIN.

Ai sensi dell'art. 1, co. 55, della L. 56/2014 presiede l'assemblea ENOCH SORANZO nella sua qualità di Presidente della Provincia che, accertata la sussistenza del numero legale a norma del vigente Regolamento, invita il Collegio a deliberare. Il Consiglio adotta, quindi, la deliberazione nel testo più avanti verbalizzato.

Scrutatori: BUI FABIO, BULGARELLO ALICE, RUFFATO GIULIO

Verbale letto, approvato e sottoscritto con firma digitale nella seguente composizione:

Facciate nr.: 10 Allegati nr.: 3 / 43

Il Presidente della Provincia	Il Vice Segretario Generale
ENOCH SORANZO	VALERIA RENALDIN

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

Signori Consiglieri,

Premesso che:

- l'art.1, comma 85, lettera d) della legge n. 56 del 07/04/2014 affida alle Province, tra l'altro, compiti di " assistenza tecnico-amministrativa agli enti locali";
- la Provincia di Padova ha dato attuazione alla succitata norma utilizzando lo strumento del CST (Centro Servizi Territoriali), già costituito a partire dall'anno 2007 in risposta alle numerose richieste degli Enti del territorio;
- il citato Centro Servizi Territoriali – CST, ha i seguenti obiettivi:
  - fornire un supporto tecnologico, organizzativo e gestionale agli Enti di piccole e medie dimensioni, per garantire operatività ed economie di scala pari a quelle degli Enti di medie e grandi dimensioni;
  - assicurare la disponibilità di servizi adeguati nei territori a rischio di marginalità, anche attraverso la diffusione ed il riuso delle soluzioni di e-government;
  - creare stabili e continuativi rapporti tra Amministrazioni locali, in modo da operare in sintonia con i fabbisogni locali seguendo criteri di omogeneità funzionale e ottimizzando le infrastrutture già presenti sul territorio;
  - condividere e implementare un programma comune di sviluppo sostenibile;
- tra le attività strettamente necessarie al perseguimento delle sue finalità istituzionali, ai sensi dell'art.4, comma 1, del D.Lgs. n. 175/2016, che la società Padova Attiva s.r.l. svolge a favore della Provincia rientrano i servizi informatici a favore dei Comuni aderenti al CST provinciale nonché della Provincia stessa;

Premesso inoltre che:

• il Consiglio provinciale con deliberazione in data 11.11.2010 n. 73 reg., a' sensi dell'art. 30 T.U.EE.LL., ha approvato lo schema di convenzione da sottoscriversi tra la Provincia ed i Comuni / Enti sovra-comunali del territorio provinciale per la fornitura di servizi informatici/telematici da parte del CST provinciale, nel triennio 1 gennaio 2011 – 31 dicembre 2013;

• con la deliberazione in data 19.9.2013 n. 38 reg., il Consiglio provinciale ha confermato il succitato schema di convenzione, estendendone i termini temporali oltre il 31 dicembre 2013 e fino a diversa determinazione di una delle parti;

Premesso inoltre che al Settore Sistemi Informativi e P.I., oltre alle attività informatiche per i Settori Provinciali, è stato affidato lo sviluppo e la gestione delle progettualità e dei servizi

informatici del Centro Servizi Territoriali presenti nel Piano Esecutivo di Gestione (PEG) anno 2018, tra gli obiettivi strategici dell'Amministrazione provinciale all'interno del Progetto "RACCOLTA ED ELABORAZIONE DI DATI, ASSISTENZA TECNICO AMMINISTRATIVA AGLI ENTI LOCALI, CURA DELLO SVILUPPO STRATEGICO DEL TERRITORIO E GESTIONE DI SERVIZI IN FORMA ASSOCIATA, COME INDICATO NELLA LEGGE 56/2014, TRAMITE IL CENTRO SERVIZI TERRITORIALI (CST) DELLA PROVINCIA";

Considerato che:

- per l'anno 2018 sono circa 120 gli Enti aderenti al CST (tramite convenzione o protocollo d'intesa) che hanno portato a circa 550 i servizi attivati nel territorio;
- i servizi del CST centralizzati sono gestiti ed erogati prevalentemente dal personale interno dei Sistemi Informativi della Provincia, mentre quelli del CST erogati nel territorio, sono svolti prevalentemente presso le sedi degli Enti sottoscrittori, tramite ditte esterne ;

Riscontrato l'esigenza di una supervisione e di un coordinamento delle attività inerenti i servizi del CST svolti sul territorio, in particolare quelli di:

- ADS Amministratore di Sistema
- GS Global Service base
- GS Global Service avanzato
- Supporto tecnico specifico per la sicurezza informatica a tutela della privacy
- Navigazione in Biblioteca
- Backup e Disaster Recovery
- Tracciatura LOG;

Visto la deliberazione n.194/2018 della Corte dei Conti, Sezione Regionale di controllo per la Lombardia, che, nel caso di esternalizzazione dei servizi tramite società in house, richiama la necessità della valutazione del costo del servizio gestito all'interno della Pubblica Amministrazione;

Dato atto che il Settore Sistemi Informativi non ha le necessarie risorse per coordinare, supervisionare e controllare i servizi svolti presso gli enti sparsi sul territorio provinciale (si ricorda che sono 120 gli enti coinvolti con 550 servizi attivati);

Ritenuto necessario affidare all'esterno la citata attività di coordinamento e supervisione dei servizi svolti sul territorio;

Visto inoltre le esigenze manifestate da alcuni Enti convenzionati, che hanno richiesto al CST di dematerializzare i propri archivi cartacei ed in particolare l'archivio cartaceo delle

pratiche edilizie, applicando processi di digitalizzazione che garantiscano nel tempo la semplice reperibilità del documento, la condivisione delle informazioni per via telematica, la rapida consultazione dei documenti con un miglioramento della produttività degli stessi uffici;

Ritenuto pertanto opportuno introdurre un nuovo servizio di “digitalizzazione degli archivi documentali” nel catalogo dei servizi offerti dal CST, descritto in dettaglio nell'allegato “Disciplinare tecnico-economico dei servizi dl CST della Provincia di Padova”, che si allega al presente atto;

Considerato che:

• Padova Attiva s.r.l. è società in house della Provincia, in quanto, oltre ad essere totalmente partecipata:

a) è sottoposta a controllo analogo a quello che la Provincia esercita sui propri servizi, attraverso “un’influenza determinante sia sugli obiettivi strategici che sulle decisioni significative” della Società (articolo 2, lettere o) e c) del D.Lgs. n. 175/2016);

b) svolge la propria attività, consistente nell’autoproduzione di beni e servizi strumentali all’Ente pressoché interamente a favore della Provincia;

• con deliberazione n. 3 del 16/03/2017, il Consiglio Provinciale ha approvato lo schema del nuovo Statuto della Società, al fine di adeguarlo alle disposizioni previste dal D.Lgs. n. 175/2016 per le società a controllo pubblico e per le società in house, Statuto deliberato dall’Assemblea dei Soci nella seduta del 31/03/2017;

Visto l’art. 5, commi 1, 2 e 7, del D.Lgs. n. 50/2016, il quale esclude dal proprio ambito di applicazione gli affidamenti diretti di appalti ad una persona giuridica, qualora siano soddisfatti cumulativamente i tre seguenti requisiti:

a) l’esercizio sulla persona giuridica di un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi, inteso come “influenza determinante sia sugli obiettivi strategici che sulle decisioni significative della persona giuridica controllata”;

b) lo svolgimento di oltre l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è nell’ambito di compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante (al fine di determinare tale percentuale di attività deve essere preso in considerazione “il fatturato totale medio, o una idonea misura alternativa basata sull'attività, quale i costi sostenuti dalla persona giuridica o amministrazione aggiudicatrice o l’ente aggiudicatore nei settori dei servizi, delle forniture e dei lavori per i tre anni precedenti l'aggiudicazione dell'appalto o della concessione”);

c) l’assenza di partecipazione diretta nella persona giuridica controllata di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione che non comportano controllo o potere di veto previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata;

Rilevato che, nel caso di Padova Attiva s.r.l.-Unipersonale, risultano soddisfatte le tre condizioni sopra riportate ed, in particolare:

• le modifiche statutarie approvate assicurano in maniera stabile l’assetto organizzativo della società ai fini dell’esercizio del controllo analogo da parte della Provincia e vietano la partecipazione di capitali privati alla stessa, in ottemperanza all’articolo 16 del D.Lgs. n. 175/2016;

• il fatturato medio di Padova Attiva, nell’ultimo triennio (2015-2017), è stato realizzato, per oltre l’80%, a fronte di attività realizzate a favore della Provincia nello svolgimento dei compiti che costituiscono oggi l’oggetto esclusivo della Società (locazione, controlli sugli impianti termici e servizi informatici), come attesta l'allegato prospetto presentato da Padova Attiva prot. n. 68495/18 del 19/09/2018;

Preso atto che nello Statuto di Padova Attiva s.r.l., tra i servizi strumentali per la Provincia di Padova forniti dalla società vi sono “servizi informatici e telematici”

Visto l'art.192, comma 1, del D.Lgs. 50/2016 ss.mm.e ii. che prevede l’istituzione presso l'ANAC dell’elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house

Richiamato la Delibera n.403 del 05/04/2018 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione che inserisce la Provincia di Padova tra le amministrazioni aggiudicatrici che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società *in house* di cui al citato art. 192, c.1 del D. Lgs. 50/2016;

Richiamato la relazione tecnica del RUP prot. n. 68333/18 del 18/09/2018 allegata agli atti;

Visto l’offerta, acquisita al protocollo con n. 45006 e n. 45009 del 12/06/2018, presentata da Padova Attiva s.r.l., società *in house* totalmente partecipata dalla Provincia, per i servizi sopra citati di “supervisione e coordinamento dei servizi del CST presso gli Enti” e infine di “digitalizzazione degli archivi documentali degli Enti”;

Preso atto che per il servizio proposto di “supervisione e coordinamento dei servizi del CST”, il costo massimo sarà dell'importo di € 15.931,60 + IVA per 24 mesi;

Dato atto che Padova Attiva svolge direttamente per Enti del territorio provinciale il servizio di “digitalizzazione degli archivi documentali degli Enti” fin dall’anno 2015;

Dato atto che l'analisi di mercato condotta tramite il reperimento di preventivi di ditte che forniscono analoghi servizi ipotizzando un servizio che necessiti di dematerializzare 10 Metri Lineari di documenti archiviati nel settore Edilizia di un Comune così composto:

- 80 faldoni da 12 cm cadauno
- ogni faldone contenente 570 fogli complessivi, di vari formati, tra cui 48 tavole A0 e A1, oltre a 522 fogli A3 e A4

per un totale di fogli da dematerializzare pari a 45.600;

ha evidenziato che l'offerta di Padova Attiva è migliore sul piano economico e completa dal punto di vista tecnico operativo e che il costo per un servizio tipo, come descritto in precedenza, ammonta a € 11.475,00 + IVA;

Preso atto dell'interesse degli Enti convenzionati con il CST si ipotizza che tale servizio di "digitalizzazione degli archivi documentali degli Enti" possa essere svolto nell'arco temporale di 24 mesi su n. 10 Enti. Pertanto si ritiene opportuno impegnare la somma di € 114.750,00 + IVA per 24 mesi, che saranno erogati sulla base degli effettivi servizi di digitalizzazione effettuati su richiesta degli Enti sottoscrittori;

Dato atto che l'importo complessivo per i succitati servizi di "supervisione e coordinamento dei servizi del CST presso gli Enti" e di "digitalizzazione degli archivi documentali degli Enti" è pari a € 130.681,60 + IVA per 24 mesi, da fatturare a effettivo consumo;

Evidenziato che il citato servizio di "digitalizzazione degli archivi documentali" è disponibile per tutti gli enti aderenti al CST che ne vogliano usufruire: pertanto nell'eventualità che vi sia nel tempo un numero di richieste superiore alle dieci attualmente previste o diverse per quantità e tipo di materiale da digitalizzare (rispetto al "servizio tipo" utilizzato per poter confrontare le diverse offerte in modo oggettivo) si demanda al dirigente del Settore Sistemi Informativi di provvedere con i relativi appositi atti dirigenziali di impegno di spesa;

Considerato che:

- la proposta di Padova Attiva è corredata da un idoneo piano industriale in cui sono indicati tutti i costi diretti per l'espletamento dei servizi oggetto dell'affidamento, nonché i costi indiretti rappresentati da una quota dei costi generali o fissi della struttura;
- dal suddetto piano si evince che il corrispettivo richiesto per il servizio risulta corretto a coprire i costi, garantendo l'equilibrio economico finanziario della società, nello specifico ambito di attività;
– la gestione in house, offerta da Padova Attiva srl., risponde pienamente, sia sotto

l’aspetto organizzativo che sotto l’aspetto economico, alle esigenze di flessibilità nelle relative prestazioni erogate, derivanti dalle diversità territoriali presenti, considerato che i servizi sono proposti per tutti gli Enti convenzionati del CST del territorio provinciale;
Visto la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 4 del 28/03/2018 che ha approvato il Documento Unico di Programmazione 2018/2020 (DUP) ed il Bilancio di Previsione 2018/2020;

Considerato opportuno, per tutto quanto sopra esposto, di approvare l’affidamento in house in oggetto, alle condizioni descritte in precedenza;
Visto l’art. 42, comma 2, lett. e) TUEL in base al quale il Consiglio Provinciale ha la competenza ad adottare il presente atto;
Acquisito il parere del Collegio dei Revisori, reso ai sensi dell’art. 239, comma 1, lettera b) n. 3, del D.Lgs. n. 267/2000;

Tutto ciò premesso il Presidente vi invita ad adottare la presente deliberazione:

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

Dato atto che in ordine alla presente proposta di deliberazione concretatasi nel presente atto, sono stati espressi il parere tecnico prot. n. 61724/18 del 21/08/2018 dal Dirigente ing. Roberto Lago responsabile del Settore Sistemi Informativi e il parere contabile prot. n. 70533/18 del 26/09/2018 dal Funzionario P.O. Dott. Massimo Cremonese per il Dirigente del Settore Risorse Umane e Finanziarie, previsti dall’articolo 49, comma 1, del T.U.E.L., approvato con D.Lgs. n. 267/2000;
Dato atto, altresì, che in ordine alla presente proposta di deliberazione, il Segretario Generale ha apposto il visto di conformità, in osservanza alle disposizioni di cui all’art. 97 del D.Lgs. n. 267/2000;

delibera

1) per le motivazioni espresse in premessa, di attivare presso il CST provinciale il servizio di Digitalizzazione degli archivi documentali degli Enti, regolando le modalità di erogazione attraverso il “Disciplinare tecnico-economico dei servizi dl CST della Provincia di Padova”, che si allega al presente atto;

2) di affidare i servizi di “supervisione e coordinamento dei servizi del CST presso gli Enti” e di “digitalizzazione degli archivi documentali degli Enti”, come descritti in narrativa, a Padova Attiva S.r.l. per un importo totale pari a € 130.681,60 + IVA per 24 mesi;
3) di demandare al dirigente del Settore Sistemi Informativi l'atto di impegno di spesa, la stipula del contratto di servizio ed ogni altro eventuale incombente;
4) di demandare al dirigente del Settore Sistemi Informativi di provvedere con i relativi appositi atti dirigenziali di impegno di spesa nell'eventualità che vi sia un numero di richieste del servizio di “digitalizzazione degli archivi documentali” superiore al numero di dieci o diverse per quantità e tipo di materiale da digitalizzare previsto nel presente atto;
5) di disporre, in ottemperanza all’art. 192, comma 3, del D.Lgs. n. 50/2016, la pubblicazione della presente deliberazione e di tutti gli atti successivi relativi all’affidamento in house nel sito istituzionale della Provincia, sezione Amministrazione Trasparente in conformità alle disposizioni di cui al D.Lgs. n. 33/2013, in formato open-data

DISPONE

1. di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 del D.Lgs.267/2000, stante la necessità di procedere tempestivamente alla stipula del contratto di servizio con Padova Attiva s.r.l. ed all'attivazione del servizio a favore degli Enti aderenti al CST.

Sottoscritto dal Dirigente
LAGO ROBERTO
con firma digitale

–

Il Presidente della Provincia apre, quindi, la discussione.

SORANZO ENOCH – Presidente della Provincia
L'Amministrazione provinciale propone al Consiglio di affidare a Padova Attiva S.r.l., società partecipata integralmente dalla Provincia di Padova come socio unico, i servizi informatici di CST (Centro Servizi Territoriali che fa molti servizi per i nostri Comuni); servizi che di fatto si stanno ampliando anche nelle varie esperienze comunali, anche per quanto riguarda la digitalizzazione degli archivi, che sta diventando per moltissimi Comuni interessante. Si stanno ampliando le richieste di poter risolvere anche questo tipo di problema.
Il servizio ha un disciplinare tecnico/economico dei servizi di CST, allegato alla presente deliberazione, il quale prevede sia la tipologia di servizio che le tariffe applicate e tutte le modalità di esecuzione e di erogazione.
Ovviamente c'è la struttura del Ced che è disponibile se c'è bisogno di un'informativa più puntuale; sono a vostra disposizione e ringrazio della loro presenza qui in Consiglio.
Nessuna domanda?
Ci sono dichiarazioni di voto? Nessuna.
Procediamo alla votazione del punto n. 5 all'ordine del giorno: "Affidamento a Padova attiva S.r.l. di servizi informatici".
Dichiaro aperta la votazione.
Dichiaro chiusa la votazione.

Non avendo alcun altro Consigliere chiesto di parlare, il Presidente della Provincia dichiara chiusa la discussione e mette ai voti la proposta di deliberazione.
Il Consiglio effettua la votazione palese con il sistema di votazione elettronico, votazione che dà il seguente risultato accertato dal Presidente della Provincia con l'assistenza degli scrutatori:

presenti 12
votanti 12
favorevoli 12

Il Consiglio approva la proposta di deliberazione.

SORANZO ENOCH – Presidente della Provincia
Mettiamo in votazione l'immediata eseguibilità e l'utilità dell'atto.
Dichiaro aperta la votazione. Grazie.
Dichiaro chiusa la votazione.

Indi il Presidente della Provincia pone in votazione l'immediata eseguibilità della deliberazione ai sensi dell'art. 134 del TUEL al fine di dar corso tempestivamente ai successivi adempimenti.
Il Consiglio effettua la votazione palese con il sistema di votazione elettronico, votazione che dà il seguente risultato accertato dal Presidente della Provincia con l'assistenza degli scrutatori:

presenti 12
votanti 12
favorevoli 12

Il Consiglio approva l'immediata eseguibilità del provvedimento ai sensi dell'art. 134 del TUEL.